

УДК 334

М. И. Житенева*Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ» им. В. И. Ульянова (Ленина)*

НОРМАТИВНО-ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ

Рассматривается вопрос нормативно-законодательной базы экологической составляющей в области устойчивого развития. Обращается внимание на состояние действующей нормативно-правовой базы в области охраны окружающей среды. Внимание уделяется теме кодификации норм экологического законодательства в рамках совершенствования правовых основ государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды, а также вопросам раскрытия информации о воздействии организации на окружающую среду, общество и экономику.

Природоохранная деятельность, экологическое законодательство, экологический контроль, нефинансовая отчетность, экологический рейтинг

Устойчивое развитие (sustainable development) – долгосрочный, сбалансированный подход, обеспечивающий стабильную экономическую деятельность, экологическую ответственность и социальное развитие организации [1].

Природоохранная деятельность рассматривается как неперемное условие устойчивого развития общества, как важнейшее направление социального партнерства и социальной ответственности организаций.

Основополагающим актом законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды является Конституция РФ, в нормах которой закреплено право граждан на благоприятную окружающую среду и информацию о ее состоянии. Составной частью правовой системы страны являются общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры, в том числе 16 Конвенций в области охраны окружающей среды и протоколов к ним.

Действующее законодательство в области охраны окружающей среды и природопользования включает более 20 федеральных законов и около 200 подзаконных актов; природоохранные нормы и правила рассредоточены более чем в 800 различных документах.

Нормативная правовая база Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды в целом характеризуется недостаточной самостоятельностью и целостностью для защиты общественных и государственных экологических интересов как важнейшего вида охраняемых прав публичных интересов; наличием внутренних противоречий, пробелов и разночтений; отсутствием норм, способствующих развитию рыночных механизмов природопользования и охраны окружающей среды; наличием межотраслевых противоречий; отсутствием комплексного подхода в правовом регулировании экологических отношений.

Перечисленные выше проблемы наилучшим образом могут быть решены посредством кодификации норм экологического законодательства в рамках Экологического кодекса РФ как юридически цельного и внутренне согласованного законодательного акта. В настоящее время опубликована концепция проекта Экологического кодекса РФ. Основная цель разработки проекта заключается в кодификации законодательных и иных правовых актов, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей среды, переходе от пообъектного к

комплексному правовому регулированию экологических отношений, заполнении пробелов, согласованном развитии и применении законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, природоресурсного законодательства и гражданского, административного и иного законодательства, гармонизации с нормами международного права в сфере охраны окружающей среды, установлении новых правовых институтов, отвечающих современным требованиям экономического развития общества, с введением в максимально возможной степени норм прямого действия.

Основанием разработки являются положения Указа Президента Российской Федерации от 01.04.1996 № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию», где основные направления совершенствования природоохранного законодательства, определенные Экологической доктриной РФ, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08. 2002 № 1225-р, а также анализ десятилетней правоприменительной практики законодательных актов в сфере охраны окружающей среды.

Проект Экологического кодекса РФ разработан Комитетом РСПП (Российский союз промышленников и предпринимателей) по экологии и природопользованию (в части промышленной экологии) в 2014–2015 гг. совместно с Некоммерческим партнерством «Центр инноваций и высоких технологий «Концепт» [2]. Основная идея законопроекта заключается в совершенствовании правовых основ государственного регулирования в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности на основе баланса экологических, экономических, социальных интересов общества. Экономические механизмы, которые планируется ввести, должны стать основным стимулом создания новой отрасли экономики – экологичного бизнеса и максимально стимулировать все предприятия на внедрение новых ресурсосберегающих технологий.

В целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации проводится Экологическая сертификация, которая осуществляется в соответствии с положениями статьи 21 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании». Приказом Ростехрегулирования от 12 июля 2007 г. N 175-ст утвержден и введен в действие с 1 октября 2007 г. ГОСТ Р ИСО 14001–2007. Национальный стандарт идентичен международному стандарту ISO 14001:2004 «Системы экологического менеджмента. Требования к руководству по применению» (ISO «Environmental management – Requirements with guidance for use»). Настоящий стандарт устанавливает порядок сертификации систем экологического менеджмента на соответствие требованиям ГОСТ Р ИСО 14001–2007 в системе добровольной сертификации [3]. Национальный стандарт устанавливает требования к системе экологического менеджмента, позволяющие организации разработать и внедрить экологическую политику и цели, учитывающие законодательные и другие требования, которые организация обязалась выполнять. В стандарте приведена информация о значимых экологических аспектах. Стандарт не устанавливает конкретных критериев в отношении экологической результативности.

В рамках государственного контракта, заключенного с МПР России, в 2007 г. ФЦГС «Экология» была начата разработка Классификатора видов деятельности и затрат на охрану окружающей среды (КДЗООС). Основанием для разработки КДЗООС является утвержденная постановлением Правительства РФ от 02.10.2006 № 595 Федеральная целевая программа «Развитие государственной статистики России в 2007–2011 годах».

Проект классификатора видов природоохранной деятельности и затрат разработан в соответствии с международным Классификатором видов природоохранной деятельности и затрат (СЕРА, 2000), разработанным Евростатом совместно с ООН и ОЭСР, основываясь

на методологии ООН (Руководство по национальному учету: Комплексный эколого-экономический учет – SEEA, 2003), являющейся наиболее комплексным подходом к классификации экологической деятельности и учету природоохранных затрат.

Классификатор видов деятельности и затрат на охрану окружающей среды состоит из четырех разделов, имеющих латинские буквенные обозначения [4]:

– А. Деятельность по защите окружающей среды от негативных антропогенных воздействий;

– В. Деятельность по обеспечению рационального природопользования;

– С. Деятельность, имеющая благоприятные последствия для окружающей среды;

– D. Деятельность по минимизации последствий опасных природных явлений.

Разработка Классификатора открывает возможности для построения новых систем статистического учета состояния окружающей среды.

Согласно ФЗ N 219-ФЗ от 21.07.2014 с 1 января 2016 г. предприятия (объекты) делятся на четыре категории отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) [5]:

I. Категория объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий.

II. Категория объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду.

III. Категория объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду.

IV. Категория объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Отнесение объектов к определенной категории связано с необходимостью разработки экологической документации, получения разрешительных документов и организации природоохранной деятельности. Требования, предъявляемые в данной области к объектам различной категории, были утверждены Федеральным законом № 219-ФЗ [6].

Согласно ст. 67 Федерального закона № 7-ФЗ [7] ЮЛ и ИП, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля (ПЭК). Она осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

В области устойчивого развития информацию о воздействии организации (как положительном, так и отрицательном) на окружающую среду, общество и экономику раскрывает нефинансовая отчетность.

Нефинансовая отчетность – это общее название отчетов социальных, экологических в области устойчивого развития и т. д. При подготовке отчета используются международные документы – стандарт AA1000 (1999) и «Руководство по отчетности в области устойчивого развития» Глобальной инициативы по отчетности (Global Reporting Initiative (GRI), версия 3.1), Глобальный договор ООН и Социальная хартия российского бизнеса. Отчеты Компании помещены в базу данных GRI, а также включены в Национальный регистр корпоративных нефинансовых отчетов, который администрирует РСПП. В Национальный регистр нефинансовых отчетов внесены 173 компаний, зарегистрировано отчетов – 852 за

период с 2001 по 2017 г., в их числе: экологические отчеты (ЭО) – 79; отчеты в области устойчивого развития (ОУР) – 285 (по данным Национального регистра корпоративных нефинансовых отчетов РСПП, по состоянию на июнь 2018 г.).

Эффективным инструментом неадминистративного воздействия на экологическую политику корпораций могут стать экологические рейтинги предприятий. Они позволяют ориентировать участников рынка на целенаправленные вложения в управление своей репутацией для роста капитализации. В настоящее время Независимые рейтинги экологической ответственности нефтегазовых компаний России, добывающих не менее 1,5 млн т нефти и газового конденсата в год; горно-металлургических компаний; российских целлюлозно-бумажных компаний; горно-добывающих компаний подготовлены Национальным рейтинговым агентством (НРА) по инициативе Всемирного фонда дикой природы (WWF) [8]. Цель рейтинга в повышении корпоративной ответственности компаний и создании эффективных механизмов обратной связи отрасли с заинтересованными сторонами. Один из базовых принципов рейтинга – расчет проводится лишь по показателям, которые находятся в публичном пространстве, в первую очередь в нефинансовых отчетах компаний. Такой подход, с одной стороны, повышает объективность и доверие к рейтингу, а с другой – является хорошим стимулом для компаний по раскрытию экологически значимой информации.

АО «Рейтинговое агентство «Эксперт РА» осуществляет присвоение экорейтинга предприятию на основе специально разработанной Агентством национальной шкалы. Рейтинговая шкала экорейтинга имеет три класса и девять диапазонов оценки. Уровень экологической ответственности компании оценивается с учетом следующих данных: экологические риски, связанные с производственной деятельностью компании, системой экологического менеджмента, а также степенью прозрачности ее деятельности в области охраны окружающей среды [9].

Рейтинг составляется в первую очередь для того, чтобы насытить финансовый рынок объективной информацией об экологической эффективности предприятий.

Анализ перечисленных в статье нормативно-правовых документов (как действующих, так и проектов) свидетельствует об актуальности проблемы экологизации деятельности российских предприятий, и, по нашему мнению, позволит решить проблему учета экологической составляющей в области устойчивого развития деятельности предприятия.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. ГОСТ Р 54147-2010. Национальный стандарт РФ. Стратегический и инновационный менеджмент. Термины и определения. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=OTN&n=13#029335502259702584> (дата обращения: 20.06.2018).
2. Проект. Экологический кодекс РФ (в части промышленной экологии). 2015 г. URL: <http://media.rspp.ru/document/1/a/8/a88e5cdae7f4ca9df5c0097a2aa2467d.pdf> (дата обращения: 20.06.2018).
3. Русский регистр (Балтийская инспекция). URL: <http://rr-baltic.ru/standards/iso-14001> (дата обращения 20.06.2018).
4. О ФЦГС «Экология». URL: <http://www.ecoinfo.ru/zakon/zakon1.php> (дата обращения 20.06.2018).
5. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_186693/ (дата обращения: 20.06.2018).
6. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и отдельные законодательные акты РФ» от 21.07.2014. № 219-ФЗ (полн. ред.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165823/ (дата обращения 20.06.2018).

7. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996. № 7-ФЗ (с изм. от 05.02.2018). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165823/ (дата обращения 20.06.2018).

8. Национальное рейтинговое агентство (HPA). URL: <http://www.ra-national.ru/> (дата обращения 20.06.2018).

9. Экспертное агентство «Эксперт РА». URL: <https://raexpert.ru/> (дата обращения 20.06.2018).

M. I. Zhiteneva

Saint Petersburg Electrotechnical University «LETI»

NORMATIVE LEGISLATIVE BASE OF THE ECOLOGICAL COMPONENT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE ENTERPRISE

Summary. In article the question of the normative legislative base of an ecological component in the field of sustainable development is considered. The attention to a condition of operating normative and legal base in the field of environmental protection is paid. Attention is paid to a question of codification of standards of the ecological legislation within perfecting of legal bases of state regulation in the field of environmental protection. In article questions in the field of sustainable development of disclosure of information on impact of the organization on a surrounding medium, society and economy are considered.

Nature protection activity, ecological legislation, environmental control, non-financial reporting, ecological rating
