

УДК 338.012

З. Т. Бзишвили*Академия МНЭПУ (Международный независимый эколого-политологический университет)*

ВНЕШНИЕ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЭФФЕКТЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Рассмотрено влияние внешних эффектов на развитие экономики страны. Дана характеристика внешних эффектов и их классификация. Предложены меры по уменьшению отрицательного влияния эколого-экономических эффектов на показатели экономического развития страны.

Внешние эффекты, эколого-экономические эффекты, ущерб экономике

Одной из актуальных проблем в современной экономике страны является воздействие отрицательных внешних эффектов на показатели экономического развития страны. В связи с экономическими санкциями и кризисом загрязнение окружающей среды и соблюдение принципов устойчивого развития отошли на второй план. Предприятия, у которых значительно увеличились издержки, перестали вкладывать дополнительные средства для уменьшения отрицательного воздействия на окружающую среду. В то же время государство, которое обязано соблюдать и выступать гарантом соблюдения на своей территории норм международного права, не в состоянии обязать свои предприятия увеличить расходы на защиту окружающей среды ввиду сложной экономической ситуации [1]. Поэтому проблема остается нерешенной.

Для начала следует определиться с понятием и характеристикой «внешних эффектов». Внешние эффекты первым исследовал в 1920 г. Артур Пигу в своей работе «Экономическая теория благосостояния». В 1958 г. Пол Самуэльсон ввел сам термин «внешние эффекты». Внешние эффекты – это издержки или выгоды, появляющиеся в результате производства или потребления благ. Они представляют собой не отраженные в рыночных ценах товаров и услуг воздействия на третьи лица, не участвующие в рыночных сделках. То есть внешние эффекты оказывают воздействие на отдельные лица, общества, организации и государство в целом, не участвующие в производстве или потреблении благ и услуг, от которых возникли эти самые эффекты.

Внешние экономические эффекты возникают, когда результаты и затраты экономической деятельности участников рыночных сделок по тем или иным причинам не полностью фиксируются в количестве благ, ресурсов и в их ценах, в издержках и выручке, платежах и поступлениях самих участников, но вместе с тем это влияет на благосостояние третьих лиц, не участвующих в сделках. К внешним эффектам относятся также нерыночные или внерыночные влияния деятельности одного экономического субъекта, физического или юридического лица, на благосостояние другого, не оплачивающего эти влияния, когда они положительны, и не получающего за них компенсации, когда они отрицательны, непосредственно тому или от того, кто их создает.

Тех, кто создает внешние эффекты, естественно называть генераторами, а тех, кто их воспринимает, – реципиентами внешних эффектов. К примеру, типография осуществляет стабильную работу по производству печатной продукции. В процессе работы оборудования

в атмосферный воздух попадают вредные для здоровья человека вещества, а также идет излучение от принтеров. В таком случае типография является генератором внешних эффектов, а те лица, на которых эти внешние эффекты оказывают негативное воздействие (в том числе и сотрудники организации), являются реципиентами данных внешних эффектов.

Внешние эффекты подразделяются на положительные и отрицательные, в зависимости от направленности их влияния на благосостояние реципиентов. В зависимости от масштабов – на частные, когда речь идет об изменении благосостояния частных лиц, причем, как правило, в различной степени, и социальные, когда влияние внешних эффектов примерно одинаково сказывается на всех членах определенной социально-экономической группы. В некоторых случаях внешние эффекты могут иметь даже общенациональное значение, и тогда их надо рассматривать как национальные внешние эффекты. Необходимо также различать систематические, предсказуемые (детерминированные и вероятностные), несистематические «случайные» внешние эффекты.

Отрицательные внешние эффекты возникают в случае, когда деятельность одной стороны вызывает издержки у других сторон, что приводит к уменьшению их благосостояния, положительные – когда деятельность одной стороны приносит выгоды другим, увеличивая их благосостояние [2].

В данной статье речь пойдет именно об отрицательных внешних эффектах.

Отрицательный внешний эффект – стоимость использования ресурса, не отраженная в цене продукта. Отрицательные внешние эффекты могут быть результатом как производства, так и потребления товаров, обмениваемых на рынке. Например, химическая компания, сбрасывающая в реку отходы и не возмещающая наносимый этим ущерб, будет создавать отрицательный внешний эффект производства. При наличии отрицательного внешнего эффекта альтернативная стоимость использования реки для сброса отходов не будет включена в состав предельных издержек производства продукции данной фирмы. Следовательно, предельные издержки использования реки не будут включены в цену продукции.

Отрицательные внешние эффекты (внешние потери) возникают в тех случаях, когда экономические субъекты, пользуясь несовершенством рыночных механизмов, перекладывают свои издержки и обязательства на третьи лица и/или легально (но несправедливо) присваивают принадлежащие им (третьим лицам) блага – права собственности, доходы, конкурентные преимущества, требования, поступления и т. д.

От отрицательных внешних эффектов могут страдать все экономические субъекты, потребители и производители, фирмы и домашние хозяйства, посредники и спекулянты, международные организации и государства. Но и, наоборот, все они вместе и каждый в отдельности могут оказывать отрицательные внешние влияния на всех или одного кого-либо из остальных. Под влиянием отрицательных внешних эффектов претерпевают трудно предсказуемые и трудно поправимые искажения все экономические функции собственников, предпринимателей, продавцов и покупателей, инвесторов, работодателей, менеджеров, наемных работников, кредиторов, заемщиков, арендаторов, арендодателей и т. д.

Помимо приведенных выше классификаций внешних эффектов предлагается новая классификация внешних эффектов по принципу их возникновения:

- частные (источником возникновения является один человек или небольшая группа людей);
- организационные (источником возникновения являются организации разных масштабов);

- государственные (источником возникновения является политика государства);
- внешнегосударственные (источником возникновения является другое государство или союз государств).

Отличительные особенности внешние эффекты имеют в зависимости от отраслевой, ресурсной, технологической, секторальной, инновационной и иной спецификации относительно макроэкономической структуры экономики, структуры национального рынка с его ресурсными, правовыми, финансовыми, трудовыми, информационными, инновационными и другими секторами. Наибольшее распространение, но вместе с тем и наибольшую упорядоченность и регулируемость имеют финансовые внешние эффекты. Велики и опасны экологические внешние эффекты. Они, как правило, отрицательны, их трудно определить, измерить, урегулировать, компенсировать. Существует угрожающая закономерность: с развитием экономики и общества растут разнообразие и масштабы внешних (побочных, непредсказуемых, неконтролируемых субъектами экономической деятельности) экономических эффектов [3].

Но есть и позитивная закономерность: чем более развиты общество и экономика, тем большее значение имеют положительные внешние эффекты бизнеса. Видимо, более в этом, чем в развитии субъективных достоинств бизнесменов надо видеть основу тенденции так называемого «облагораживания бизнеса».

Далее речь пойдет именно об эколого-экономических внешних эффектах, которые выделены как одна из категорий внешних эффектов.

В теории наиболее хорошо изучена проблема отрицательных внешних эффектов в области охраны окружающей среды. Здесь подавляющее число воздействий связано с возникновением отрицательных внешних эффектов: различного рода загрязнения, отходы, разрушение природных объектов, экологические ущербы и т. д. Обычно такие негативные эколого-экономические последствия экономической деятельности субъекты этой деятельности стараются не принимать во внимание.

Эколого-экономические эффекты – это внешние эффекты, возникающие в результате экономической деятельности и отрицательно влияющие на окружающую среду и человека.

В ходе экономической деятельности происходит постоянное воздействие на природу, людей, различные объекты и т. д. С этим воздействием и связано возникновение эколого-экономических эффектов. В самом общем виде их можно определить как некомпенсируемые воздействия одной стороны на другую. Эколого-экономические эффекты могут возникать как в результате производства, так и потребления товаров и услуг. Их принципиальные особенности:

- они возникают, когда действия фирмы или индивидуума непосредственно влияют на издержки и выгоды каких-либо других фирм или индивидуумов;
- они не находят полного отражения в рыночных ценах;
- для них характерно воздействие на третьи лица, не принимающие участия в рыночной сделке как продавцы или покупатели, и отнесение части издержек или выгод от сделки на их счет, т. е. они возникают, когда производство или потребление товаров и услуг порождают некомпенсируемые издержки у третьей стороны.

Как было отмечено ранее, эколого-экономические эффекты, как правило, являются отрицательными. Далее рассмотрим воздействие эколого-экономических эффектов на атмосферу и водные объекты.

Экологические последствия негативного воздействия выбросов вредных веществ, оцененные в денежном выражении, составили в 2014 г. 6520,9 млрд р., или 9,1 % от ВВП, т. е. являют-

ся вполне сопоставимыми с величиной ключевого критерия развития экономики [4] (размер ВВП Российской Федерации в 2014 г. – 71 406 млрд р. [5]).

В настоящее время состояние водного хозяйства в стране можно охарактеризовать следующими данными: речной сток России составляет 4262 км³, из которых около 90 % приходится на бассейны Северного Ледовитого и Тихого океанов; на бассейны Каспийского и Азовского морей, где сосредоточен ее основной промышленный и сельскохозяйственный потенциал, приходится менее 8 % речного стока.

По средним данным за последние годы, в составе сточных вод, попадавших в водные объекты, содержалось в общей массе более 19 тыс. т загрязняющих веществ [6]. Подробные данные за период 2010–2014 гг. приведены в таблице.

Загрязняющее вещество	Масса (т)	%
Нефтепродукты	6300	33,1
Взвешенные вещества	608	3
Общий фосфор	30,1	0,2
Азот аммонийный	90	0,5397
Фенолы	0,06	0,0003
Синтетические поверхностно-активные вещества (СПАВ)	3,3	0,02
Железо	12 000	63,1
Другие элементы	9	0,04
Итого	19 040,46	100

Загрязнение природных водных объектов в основном обусловлено деятельностью предприятий коммунального хозяйства, черной и цветной металлургии, химической, нефтехимической, нефтяной, газовой, угольной, лесной, целлюлозно-бумажной промышленности, сельского хозяйства.

Стоит отметить, что наибольшую долю загрязняющих веществ, содержащихся в водных объектах страны, составляют нефтепродукты и железо. Это обусловлено развитыми секторами нефтяной и металлургической промышленности страны.

Обобщая проблемы загрязнения атмосферы и водных объектов страны, можно утверждать, что на данном этапе у государства нет определенной программы решения проблемы влияния эколого-экономических эффектов на показатели экономического развития. К сожалению, в стране не соблюдаются в полной мере концепции устойчивого развития. Не наблюдается взаимодействия министерств по данным вопросам. Доказательством тому служит принятие депутатами Государственной думы РФ в декабре 2015 г. законопроекта, предложенного Комитетом Государственной думы РФ по конституционному законодательству. Законопроект позволяет Конституционному Суду РФ и нижестоящим судам рассматривать Конституцию РФ и федеральные законы выше норм международного права.

Автором предложены методы уменьшения воздействия эколого-экономических эффектов на экономическое развитие страны:

1) признание норм международного права высшими в законодательной иерархии. Обоснованием тому служит Концепция устойчивого развития ООН 1992 г., которую теперь Конституционный Суд РФ может рассматривать только после российских законодательных актов либо не рассматривать вовсе;

2) установление тесного сотрудничества Министерства природных ресурсов и экологии РФ с Министерством экономического развития и Федеральной налоговой службой. В настоящее время в России наблюдается четкое разделение полномочий и сфер деятель-

ности между министерствами. К примеру, Министерство природных ресурсов и экологии РФ не владеет обязанностью развивать экономику страны, а Министерство экономического развития России не обязано заниматься охраной окружающей среды (за исключением соблюдения действующих норм права). Решить стоящие перед государством проблемы в рассматриваемой области можно только на межведомственном уровне;

3) разработка на основе Концепции устойчивого развития ООН собственной внутригосударственной концепции по уменьшению отрицательных эколого-экономических эффектов деятельности предприятий. В настоящее время существуют постановления Правительства, касающиеся устойчивого развития, но отсутствует единый закон, который бы регулировал все сферы устойчивого развития на территории всего государства.

К сожалению, на современном этапе экономического развития при сложной геополитической ситуации, санкциях и кризисе государство не способно выделять дополнительные средства на охрану окружающей среды. Поэтому автор считает целесообразным внедрение и применение мер по уменьшению отрицательных эколого-экономических эффектов деятельности предприятий.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Павлова И. М. Сопоставление эколого-экономического ущерба от загрязнения атмосферы и показателей экономического развития // Междунар. науч. журн. 2016. № 2. С. 20–24.
2. Доклад конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию. Рио-де-Жанейро, 1992. Т. 1. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml (дата обращения: 10.01.2017).
3. Кавешников Н. Т. Менеджмент водохозяйственного производства и охраны окружающей среды: учеб. пособие. М.: КолосС, 2009. 309 с.
4. Российский статистический ежегодник. 2015: стат. сб. М.: Росстат. 2015. 728 с.
5. Россия в окружающем мире: 2011 (Аналитический ежегодник) / под общ. ред. Н. Н. Марфенина, С. А. Степанова. М.: Изд-во МНЭПУ, 2011. 343 с.
6. Камаев В. Д., Ильчиков М. З., Борисовская Т. А. Экономическая теория: учеб. 4-е изд. М.: КНОРУС. 2011. 384 с.

Z. T. Bzishvili

Academy IIEPU (International Independent Ecological and Politological University)

EXTERNAL ENVIRONMENTAL AND ECONOMIC EFFECTS AND THEIR IMPACT ON ECONOMIC DEVELOPMENT

Characteristic of external effects and their classification are presented. The influence of external effects on the economy of the country is considered. Measures to reduce the negative impact of environmental-economic effects on indicators of economic development of the country are proposed.

External effects, environmental and economic effects, economy damage